

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TUYỀN QUANG
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do- Hạnh phúc

Số: 1099/STNMT-CCBVM

V/v: Tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện chương trình MTQG ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2010-2015.

Tuyên Quang, ngày 30 tháng 10 năm 2015



Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang.

Căn cứ văn bản số 2517/UBND-TNMT ngày 31/8/2015 về việc tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Chương trình MTQG ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2010-2015,

Sở Tài nguyên và Môi trường tổng kết, đánh giá tình hình thực hiện Chương trình MTQG ứng phó với BĐKH giai đoạn 2010 -2015. Kết quả đạt được như sau:

1. Về tình hình thực hiện nhiệm vụ xây dựng Kế hoạch hành động nhằm triển khai thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Triển khai Quyết định 158/2008/QĐ-TTg ngày 02/12/2008 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu. Năm 2010, Sở Tài nguyên và Môi trường đã thực hiện: xây dựng kế hoạch 5 năm (2011 – 2015) và năm 2011 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH theo văn bản số 1829/BTNMT-KH ngày 24/5/2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Đề xuất danh mục các Dự án nhằm triển khai kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang theo chỉ đạo tại văn bản số 2701/BTNMT-KTTVBĐKH ngày 22/7/2010 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Lập Đề cương nhiệm vụ và dự toán kinh phí (theo Quyết định số 1781/2010/QĐ-TTg ngày 24/9/2010 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung kinh phí năm 2010 để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu) đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1834/QĐ-CT ngày 29 tháng 12 năm 2010.

Sau khi được phân bổ kinh phí, Sở TN&MT đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng Kế hoạch hành động nhằm triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang với tổng kinh phí là 1.000.000.000 đồng (một tỷ đồng). Năm 2012, ủy ban nhân dân tỉnh Tuyên Quang đã ban hành Quyết định số 475/QĐ-UBND ngày 26/12/2012 về việc phê duyệt kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh. Với mục tiêu, nhiệm vụ ứng phó với biến đổi khí hậu, đánh giá mức độ và tác động của biến đổi khí hậu đối với tỉnh Tuyên Quang; xác định các giải pháp cụ thể ứng phó với biến đổi khí hậu; nâng cao nhận thức và phát triển nguồn nhân lực; lồng ghép vấn đề biến đổi khí hậu vào các chiến lược, chương trình, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, phát triển ngành và địa phương; xây dựng, triển khai các chương trình, dự án trong khuôn

khô kế hoạch, trong đó có 18 chương trình, dự án được đề nghị trong giai đoạn 2011-2015 thuộc các lĩnh vực tài nguyên nước và biến đổi khí hậu, tài nguyên đất, phòng chống thiên tai, nông nghiệp, thủy sản và đa dạng sinh học, đô thị và giao thông, môi trường và giảm phát thải khí nhà kính, sức khỏe cộng đồng và dịch bệnh, xóa đói giảm nghèo, bảo vệ sức khỏe trong ứng phó biến đổi khí hậu...

Tỉnh đã thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia và ban hành quy chế hoạt động của Ban chỉ đạo ứng phó với biến đổi khí hậu tỉnh Tuyên Quang. Trong đó ban chỉ đạo do Lãnh đạo UBND tỉnh làm trưởng ban và thành viên là các Sở, ngành được giao chủ trương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (*Sở Kế hoạch và đầu tư là cơ quan thường trực Ban chỉ đạo, làm đầu mối tổng hợp, tham mưu, đề xuất triển khai thực hiện các chương trình, mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang; Sở Tài nguyên và Môi trường là cơ quan chủ trì quản lý Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH tỉnh Tuyên Quang*)

Tuy nhiên, do điều kiện còn khó khăn, tỉnh chưa bố trí được nguồn ngân sách, cũng như chưa nhận được kinh phí phân bổ của Bộ Tài nguyên và Môi trường. Từ năm 2012 cho đến nay chưa tiến hành triển khai thực hiện các chương trình, nhiệm vụ, đề án trong kế hoạch.

Bên cạnh đó, các ngành đã chủ động rà soát, xác định những nhiệm vụ ứng phó với biến đổi khí hậu để đưa vào quy hoạch, chương trình, đề án, kế hoạch phát triển ngành lĩnh vực để chủ động thực hiện như:

* Sở Nông nghiệp và phát triển nông thôn đã chủ động thực hiện các nhiệm vụ:

- Về phòng chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai: củng cố, kiện toàn Ban chỉ huy phòng chống lụt bão và tìm kiếm cứu nạn Tuyên Quang; xây dựng, điều chỉnh phương án phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế; chủ động tổ chức thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng, chống lụt bão và giảm nhẹ thiên tai theo phương án đã đề ra.

- Về bảo vệ và phát triển rừng: Hoàn thành xây dựng quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2011 -2020; rà soát cơ cấu, thực hiện quy hoạch lại 3 loại rừng (đặc dụng, phòng hộ, sản xuất); quy hoạch các vùng sản xuất nguyên liệu cho các nhà máy chế biến lâm sản; quy hoạch, bảo tồn và phát triển bền vững các khu rừng đặc dụng tỉnh Tuyên Quang đến năm 2020. Giai đoạn 2011-2015, trồng rừng tập trung toàn tỉnh ước đạt 70.544ha (bình quân mỗi năm trồng trên 13.000 ha rừng), đạt 94,44% so với kế hoạch; thực hiện tốt công tác quản lý, bảo vệ rừng, diện tích đất có rừng luôn tăng, năm sau cao hơn năm trước, dự ước đến năm 2015 diện tích có rừng toàn tỉnh đạt 411.818 ha, tăng lên 21.670 ha rừng so với năm 2010; Khai thác, sử dụng rừng không làm giảm tốc độ tăng trưởng của rừng, đáp ứng yêu cầu phát triển lâm nghiệp hài hòa giữa mục đích kinh tế và phòng hộ môi trường; triển khai thực hiện có hiệu quả chính sách chi trả dịch vụ môi trường rừng theo Nghị định 99/2010/NĐ-CP của Chính phủ, góp phần tăng nguồn lực đầu tư cho bảo vệ và phát triển rừng của tỉnh; độ che phủ rừng luôn được duy trì trên 64%.

- Về thủy lợi: Tính đến nay toàn tỉnh Tuyên Quang có trên 2.700 công trình thủy lợi có diện tích tưới từ 1ha trở lên và trên 3.400 km kênh chính + kênh nhánh (2.100km kênh xây và 1.300 km kênh đất), các công trình thủy lợi của tỉnh chủ yếu xây dựng để cấp nước tưới cho lúa, chưa có nhiều công trình phục vụ tưới cây trồng cạn, cây công nghiệp. Trong năm 2015, các công trình thủy lợi đảm bảo tưới chắc cho 36.809ha/ 44.541ha lúa vụ đông xuân và vụ mùa, tỷ lệ tưới chắc bình quân cả năm đạt 82,64% diện tích gieo cấy theo kế hoạch.

Công tác quản lý, khai thác công trình thủy lợi của tỉnh hiện đang tổ chức thực hiện theo mô hình quản lý có sự tham gia của người dân. Toàn tỉnh có 147 ban quản lý công trình thủy lợi được phân cấp quản lý theo quy mô, phạm vi phục vụ tưới tiêu của hệ thống công trình, trong đó: cấp tỉnh có 1 ban, cấp cơ sở có 146 Ban (03 Ban quản lý công trình thủy lợi liên xã và 143 quản lý công trình thủy lợi xã, hợp tác xã lâm nghiệp)

Nhìn chung mô hình quản lý, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi như hiện nay đã tương đối phù hợp với quy mô, nhiệm vụ, tính chất kỹ thuật và phạm vi quản lý hành chính liên quan đến công trình; phù hợp với việc củng cố đổi mới nâng cao hiệu quả hoạt động của Hợp tác xã nông lâm nghiệp. Đặc biệt trong giai đoạn hiện nay, mô hình này còn gắn liền với việc thực hiện chính sách miễn giảm thủy lợi phí của Chính phủ, đó là nguồn kinh phí được cấp trực tiếp cho các Ban quản lý khai thác công trình cơ sở, tạo điều kiện thuận lợi để các ban quản lý duy trì hoạt động, thực hiện tốt công tác quản lý, duy tu, sửa chữa công trình phục vụ sản xuất nông nghiệp.

* Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện các nhiệm vụ lồng ghép đưa vào quy hoạch, chương trình, đề án, kế hoạch phát triển ngành lĩnh vực tích hợp các vấn đề biến đổi khí hậu vào thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, dự án thuộc quy hoạch bảo vệ môi trường của tỉnh đến năm 2020 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 17/2009/QĐ-UBND ngày 22/10/2009 và Quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Tuyên Quang giai đoạn 2013-2020 và định hướng đến năm 2030 được phê duyệt tại Quyết định số 314/QĐ-UBND ngày 06/9/2013 .

2. Về công tác tuyên truyền chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang.

Để nâng cao nhận thức và hành động ứng phó với biến đổi khí hậu theo mục tiêu, nhiệm vụ trong Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu thì song song với việc ban hành Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu, công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức cộng đồng được đặt biệt quan tâm thực hiện lồng ghép tuyên truyền về bảo vệ môi trường với ứng phó với BĐKH:

- Tổ chức tuyên truyền quán triệt thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu cho toàn thể cán bộ, công chức, viên chức trong các đơn vị trên địa bàn tỉnh.

- Tập huấn nâng cao năng lực cho cán bộ chính quyền, đoàn thể các cấp huyện về công tác ứng phó với BĐKH trên địa bàn tỉnh.

- Tập huấn công tác tuyên truyền cho các cán bộ cấp huyện; các tổ chức chính trị xã hội trong công tác lập kế hoạch và triển khai các hoạt động truyền thông về BĐKH.

- Xây dựng các chuyên đề, phóng sự về bảo vệ môi trường và biến đổi khí hậu trên báo, đài phát thanh, truyền hình nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh về công tác ứng phó với BĐKH.

- Xây dựng các biển, pano, áp phích, tờ rơi tuyên truyền về BĐKH đồng thời tổ chức các cuộc thi tìm hiểu, thi vẽ tranh, mít tinh, phối hợp với các đoàn thể tổ chức tập huấn về chương trình ứng phó với BĐKH...

2. Những tồn tại và nguyên nhân.

Trong quá trình tổ chức thực hiện có một số tồn tại như sau:

- Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH là chương trình mới, có tính chất rộng lớn, bao gồm nhiều lĩnh vực, ngành liên quan, một số khái niệm trừu tượng, khoa học phức tạp nên trong quá trình tiếp cận chương trình còn gây nhiều lúng túng.

- Sự không đồng nhất trong nội dung các Quyết định số 158/2008/QĐ-TTg ngày 02/12/2008 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu và Quyết định số 135/2009/QĐ-TTg ngày 04/11/2009 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Quy chế quản lý, điều hành thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia nên trong quá trình tiếp nhận thông tin chỉ đạo từ Trung ương và địa phương còn gặp nhiều khó khăn vướng mắc, vì vậy quá trình triển khai thực hiện các nhiệm vụ còn chậm.

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ đầu tư cho các chương trình, dự án về Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH còn hạn chế trong khi ngân sách địa phương hạn hẹp, không có kinh phí đầu tư cho các Chương trình, dự án trọng điểm. Do vậy rất khó khăn trong việc bố trí các nguồn vốn để triển khai thực hiện các chương trình, dự án theo kế hoạch.

3. Kiến nghị, đề xuất:

Đề nghị Bộ Tài nguyên và Môi trường quan tâm hỗ trợ, đầu tư nguồn vốn để các địa phương triển khai thực hiện các chương trình, dự án đúng tiến độ theo Kế hoạch.

Sở Tài nguyên và Môi trường trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên (báo cáo);
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (báo cáo);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu VT, CCBVMT.

**GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**





Nguyễn Hoàng Hải