

**BÁO CÁO**

**Tổng kết Chương trình mục tiêu Quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2010 - 2015 (sau đây gọi tắt là Chương trình)**

CÔNG VĂN ĐẾN  
Số: 2569  
Ngày: 9 tháng 11 năm 2015

**I. Tổ chức thực hiện Chương trình.**

Căn cứ các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, từ năm 2011 tỉnh Cao Bằng đã quyết định thành lập Ban chỉ đạo thực hiện Chương trình, thông tin cụ thể về Ban chỉ đạo như sau:

- Quyết định thành lập số 20/QĐ-UBND, ngày 10/01/2011 của UBND tỉnh Cao Bằng và Quyết định số 840/QĐ-UBND ngày 21/6/2013 của UBND tỉnh Cao Bằng, về việc kiện toàn Ban chỉ đạo thực hiện Chương trình;

- Số lượng thành viên của Ban chỉ đạo gồm 10 thành viên;

- Trưởng Ban chỉ đạo: Ông Đàm Văn Eng - Phó Chủ tịch UBND tỉnh.

- Tỉnh Cao Bằng không thành lập Văn phòng Ban chỉ đạo thực hiện Chương trình, tại Quyết định thành lập Ban chỉ đạo nêu trên, tỉnh Cao Bằng giao Sở Tài nguyên và Môi trường làm Cơ quan Thường trực của Chương trình.

- Từ khi thực hiện Chương trình đến nay, tỉnh Cao Bằng đã ban hành 22 văn bản chỉ đạo, điều hành tổ chức thực hiện Chương trình (14 văn bản của Ban chỉ đạo; 04 văn bản của Cơ quan Thường trực Chương trình), cụ thể như sau:

(1) Kế hoạch số 2777/KH-UBND ngày 12/10/2012 của UBND tỉnh thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu;

(2) Công văn số 1440/UBND-CN ngày 26/4/2012 của UBND tỉnh triển khai dự án Đẩy mạnh các thích ứng đối với biến đổi khí hậu (BĐKH) và môi trường trong công tác quản lý tài nguyên nước tại lưu vực sông Gâm;

(3) Công văn số 1841/UBND-CN ngày 23/7/2012 của UBND tỉnh, về việc triển khai dự án Thúc đẩy thích ứng địa phương với BĐKH ở lưu vực sông Lô - Gâm tại miền núi phía bắc Việt Nam;

(4) Báo cáo số 1112/BC-UBND ngày 10/5/2013 của UBND tỉnh về kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2010 - 2012 và Kế hoạch năm 2014;

(5) Quyết định số 1482/QĐ-UBND ngày 18/9/2013 của UBND tỉnh phê duyệt Đề cương và dự toán kinh phí dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng;

(6) Kế hoạch số 3403/KH-UBND ngày 21/11/2013 của UBND tỉnh phê duyệt Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động số 39-CTr/TU, ngày

26/8/2013 của Tỉnh ủy Cao Bằng về chủ động ứng phó với BĐKH, tăng cường quản lý tài nguyên và bảo vệ môi trường;

(7) Báo cáo số 334/BC-UBND ngày 20/2/2014 của UBND tỉnh về thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống biến đổi khí hậu tại tỉnh Cao Bằng;

(8) Công văn số 388/UBND-TH ngày 24/2/2014 của UBND tỉnh về rà soát các dự án về BĐKH có thể thực hiện theo hình thức PPP;

(9) Báo cáo số 2102/BC-UBND ngày 31/7/2014 của UBND tỉnh về tình hình thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng 6 tháng đầu năm 2014, Kế hoạch thực hiện năm 2015;

(10) Báo cáo số 2713/BC-UBND ngày 19/9/2014 của UBND tỉnh về việc sử dụng Kịch bản BĐKH, nước biển dâng cho Việt Nam;

(11) Công văn số 3170/UBND-CN ngày 28/10/2014 của UBND tỉnh về tổ chức Hội thảo ứng phó với BĐKH;

(12) Công Văn số 1614/UBND-CN ngày 23/6/2015 của UBND tỉnh về tiếp nhận và cho phép triển khai dự án Đẩy mạnh sự tham gia của người dân trong quá trình ra quyết định liên quan đến BĐKH, môi trường;

(13) Công văn số 2175/UBND-CN ngày 11/8/2015 của UBND tỉnh đề xuất dự án cấp bách theo Chương trình hỗ trợ ứng phó với BĐKH giai đoạn 2016 - 2020;

(14) Quyết định số 1382/QĐ-UBND ngày 24/8/2015 của UBND tỉnh về việc tiếp nhận dự án “Nông nghiệp thích ứng với BĐKH và năng lượng tái tạo cải thiện sinh kế bền vững” (CARE) do tổ chức ADRA các nước Đức, Áo, Hà Lan tài trợ tại huyện Bảo Lạc, tỉnh Cao Bằng;

(15) Chương trình công tác năm 2011 của Ban chỉ đạo (Số 399/CTr-BCĐ ngày 14/3/2011);

(16) Chương trình công tác năm 2012 của Ban chỉ đạo (Số 479/CTr-BCĐ 20/3/2012);

(17) Chương trình công tác năm 2013 của Ban chỉ đạo (Số 815/CTr-BCĐ 11/4/2013);

(18) Chương trình công tác năm 2014 của Ban chỉ đạo (Số 1506/CTr-BCĐ 10/6/2014);

(19) Công văn số 205/STNMT-N,KTTV ngày 16/3/2010 của Sở Tài nguyên và Môi trường về xây dựng danh mục các dự án BĐKH vận động tài trợ quốc tế;

(20) Công văn số 226/STNMT-N,KTTV ngày 19/3/2012 của Sở Tài nguyên và Môi trường về triển khai thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2010 - 2015, tầm nhìn đến năm 2020;

(21) Công văn số 481/STNMT-N,KTTV ngày 15/4/2013 của Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất Kế hoạch năm 2014 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH;

(22) Báo cáo số 656/BC-STNMT-N,KTTV ngày 28/5/2014 của Sở Tài nguyên và Môi trường về tình hình thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng năm 2013.

## **II. Kết quả thực hiện Chương trình.**

### ***1. Đánh giá tình hình thực hiện các nhiệm vụ, dự án.***

Từ năm 2011, tỉnh Cao Bằng đã triển khai thực hiện 03 nhiệm vụ, dự án thuộc Chương trình gồm xây dựng Kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2010 - 2015, tầm nhìn 2020; dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng; dự án Hồ Khuổi Khoán, xã Ngũ Lão, huyện Hòa An, tỉnh Cao Bằng. Đến thời điểm hiện nay, việc xây dựng Kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng đã hoàn thành; dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH đang tiếp tục triển khai thực hiện; dự án Hồ Khuổi Khoán, xã Ngũ Lão, huyện Hòa An đang hoàn chỉnh các thủ tục đầu tư dự án (đã phê duyệt Dự án). Chi tiết về các nhiệm vụ, dự án được ghi trong Phụ lục số 3, kèm theo Báo cáo này).

Hiện nay, dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH trên địa bàn tỉnh Cao Bằng chưa hoàn thành, triển khai chậm, do chưa được bố trí vốn theo Công văn số 3761/BTNMT-KTTVBĐKH, ngày 05/10/2012 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

### ***2. Kết quả triển khai thực hiện Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu của Cơ quan thực hiện Chương trình***

- Thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH, tỉnh Cao Bằng đã xây dựng được Kế hoạch thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Nội dung Kế hoạch đã đánh giá tình hình, thực trạng biến đổi khí hậu, dự báo tác động biến đổi khí hậu trên địa bàn tỉnh Cao Bằng. Trên cơ sở đó đã xác định các mục tiêu, nhiệm vụ và dự án ưu tiên cần thiết phải triển khai thực hiện; phân công các ngành, đơn vị liên quan triển khai thực hiện các nhiệm vụ, mục tiêu của Chương trình. Kế hoạch ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng được xây dựng, ban hành đã bước đầu nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành đối với vấn đề ứng phó với BĐKH. Ban chỉ đạo thực hiện Chương trình đã quán triệt các ngành và đơn vị quan tâm triển khai thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực ngành, đơn vị quản lý trong việc lồng ghép với các mục tiêu Chương trình ứng phó với BĐKH. Tuy nhiên, hiệu quả thực hiện còn hạn chế, chủ yếu dừng ở mức độ về nhận thức; các công việc, chương trình cụ thể chưa được thực hiện có kết quả cụ thể. Nguyên nhân hạn chế là do thiếu nguồn kinh phí để triển khai thực hiện; việc lồng ghép giữa các chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội với Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH chưa có quy định, hướng dẫn cụ thể, thiếu cơ sở pháp lý để triển khai thực hiện công tác lồng ghép.

- Về các giải pháp ứng phó với biến đổi khí hậu trong giai đoạn ngắn hạn (2011 - 2020), tỉnh Cao Bằng sẽ tiếp tục triển khai thực hiện theo đúng Kế hoạch đã được phê duyệt; tập trung công tác Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; cập nhật Kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH của tỉnh; thực hiện hiệu quả dự án đầu tư Hồ Khuổi Khoán; triển khai các dự án ưu tiên đề ra trong Kế hoạch đã phê duyệt như di dân ra khỏi các khu vực có nguy cơ bị lũ quét, sạt lở đất...;

- Trong giai đoạn dài hạn (sau năm 2020), tỉnh Cao Bằng tiếp tục rà soát, cập nhật Kế hoạch thực hiện Chương trình phù hợp với điều kiện, đặc điểm tình hình trên địa bàn tỉnh; xác định thêm các mục tiêu, nhiệm vụ và dự án cấp bách ưu tiên để đưa vào Kế hoạch thực hiện; tiếp tục huy động, tìm kiếm các nguồn lực từ ngoài tỉnh, xã hội hóa... để có kinh phí triển khai thực hiện Chương trình.

### **III. Nguồn lực thực hiện Chương trình.**

Thực hiện Chương trình, giai đoạn từ năm 2010 - 2015 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng đã triển khai thực hiện 03 nhiệm vụ, dự án như đã nêu trên, tổng kinh phí được giao thực hiện là 8.237,0 triệu đồng, trong đó:

+ Vốn sự nghiệp: 1.137,0 triệu đồng;

+ Vốn đầu tư: 7.000,0 triệu đồng;

(Nguồn vốn Trung ương 7.987,0 triệu đồng; Nguồn vốn địa phương bố trí được 150,0 triệu đồng).

Chi tiết về nguồn lực thực hiện Chương trình được tổng hợp, ghi trong Phụ lục số 1 và Phụ lục số 2, kèm theo Báo cáo này.

### **IV. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân trong quá trình thực hiện Chương trình.**

Trong giai đoạn từ năm 2010-2015, tỉnh Cao Bằng đã cố gắng triển khai các dự án thuộc Chương trình ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng đã phê duyệt, tuy nhiên kết quả chưa đạt được như mong muốn, do một số nguyên nhân sau:

1. Dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH trên địa bàn tỉnh Cao Bằng được triển khai chậm, chưa hoàn thành, nguyên nhân do thiếu nguồn kinh phí chưa được bố trí đầy đủ, kịp thời.

2. Dự án xây dựng Hồ Khuổi Khoán, xã Ngũ Lão, huyện Hòa An, tỉnh Cao Bằng đã được triển khai, có tiến độ chậm, do quá trình thực hiện, chính sách pháp luật về đầu tư và xây dựng có thay đổi (Luật xây dựng và Luật đầu tư công), do đó các thủ tục hồ sơ về đầu tư, xây dựng phải có những điều chỉnh, gây mất thời gian cho công tác hoàn chỉnh hồ sơ dự án.

Nhìn chung, nguyên nhân chủ yếu làm cho công tác triển khai thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh Cao Bằng còn hạn chế, kết quả chưa cao là do thiếu nguồn kinh phí. Cao Bằng là tỉnh nghèo, nguồn ngân sách địa phương rất hạn hẹp, không bố trí được kinh phí cho các dự án ưu tiên đã được tỉnh Cao

Bảng xác định trong Kế hoạch ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng đã phê duyệt. Việc huy động các nguồn lực từ ngoài ngân sách địa phương để thực hiện Chương trình cũng rất khó thực hiện, ít có tổ chức và cá nhân quan tâm đến công tác ứng phó với BĐKH do không trực tiếp đem lại lợi nhuận cho doanh nghiệp và cá nhân tham gia các chương trình, dự án ứng phó với BĐKH.

#### V. Đề xuất, kiến nghị.

Để triển khai thực hiện Chương trình trong giai đoạn từ năm 2016 có kết quả cao hơn, tỉnh Cao Bằng kiến nghị, đề xuất với Văn phòng Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH, Bộ Tài nguyên và Môi trường một số nội dung như sau:

1. Xem xét, xây dựng và ban hành văn bản quy định, hướng dẫn việc lồng ghép các nhiệm vụ, mục tiêu ứng phó với biến đổi khí hậu với việc triển khai thực hiện các chiến lược, chương trình, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội;

2. Bố trí nguồn kinh phí từ Trung ương kịp thời để địa phương có nguồn lực triển khai thực hiện các nhiệm vụ, mục tiêu của Chương trình; nghiên cứu bổ sung cơ chế, chính sách theo hướng ưu tiên hợp lý để có nguồn lực từ Trung ương dành cho các tỉnh nghèo, biên giới khó thu hút các nguồn lực bên ngoài để thực hiện Chương trình;

3. Hiện nay có nhiều kênh thông tin về Chương trình như Chính phủ, Văn phòng Chương trình, các bộ, ngành..., đề nghị tập trung và hệ thống lại về một kênh thông tin chính, tập trung (có thể là Văn phòng Chương trình).

4. Văn phòng Chương trình, Bộ Tài nguyên và Môi trường tăng cường công tác kiểm tra thực hiện Chương trình tại địa phương để kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn và tháo gỡ khó khăn trong quá trình thực hiện Chương trình tại cơ sở.

Ủy ban nhân dân tỉnh Cao Bằng Báo cáo tổng kết thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi khí hậu giai đoạn 2010 - 2015 với các nội dung trên. Kính mong tiếp tục nhận được quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn của Văn phòng Chương trình, Bộ Tài nguyên và Môi trường để tỉnh Cao Bằng triển khai thực hiện Chương trình có kết quả cao hơn./. *l*

#### Nơi nhận:

- VP Chương trình (b/c);
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- BCD thực hiện Chương trình tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Lưu: VT, CN.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Đàm Văn Eng**



**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH CAO BẰNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

**PHỤ LỤC SỐ 1  
TỔNG HỢP KINH PHÍ THỰC HIỆN CTMTQG ỨNG PHÓ VỚI BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU GIAI ĐOẠN 2010-2015  
(NGUỒN KINH PHÍ SỰ NGHIỆP KINH TẾ)**

Đơn vị tính: Triệu đồng

S TT	Danh mục nhiệm vụ	Kinh phí được phê duyet	Tổng kinh phí được giao giai đoạn 2010 - 2015	Tổng kinh phí thực hiện							
				Tổng cộng	Trong đó						
					Năm 2010	Năm 2011	Năm 2012	Năm 2013	Năm 2014	Năm 2015	
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)	
	<b>Tổng số</b>										
1	Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2010 – 2015, tầm nhìn 2020	987,135	987,135	987,135	0	987,135	0	0	0	0	0
2	Dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng	3.071,669	150	150	0	0	0	150	0	0	0





PHỤ LỤC SỐ 2

TỔNG HỢP KINH PHÍ THỰC HIỆN CTMTQG ỨNG PHÓ VỚI BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU GIAI ĐOẠN 2010-2015  
(NGUỒN VỐN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN)

Đơn vị tính: Triệu đồng

S TT	Danh mục nhiệm vụ	Kinh phí được phê duyet	Tổng kinh phí được giao giai đoạn 2010 - 2015	Tổng cộng	Tổng kinh phí thực hiện					
					Năm 2010	Năm 2011	Năm 2012	Năm 2013	Năm 2014	Năm 2015
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)	(i)	(j)	(k)
	Tổng số									
1	Dự án Hồ Khuổi Khoán xã Ngũ Lão, huyện Hòa An, tỉnh Cao Bằng	377.755,39	7.000	7.000	0	0	0	0	0	7.000



PHỤ LỤC SỐ 3  
DANH MỤC CÁC NHIỆM VỤ, DỰ ÁN THUỘC CHƯƠNG TRÌNH MTQG ỨNG PHÓ VỚI  
BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU GIAI ĐOẠN 2010 – 2015

S TT	Danh mục nhiệm vụ, dự án	Thời gian thực hiện	Mục tiêu	Nội dung	Kết quả đạt được đến hết năm 2015	Các nội dung chưa thực hiện được
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)
1	Kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2010 – 2015, tầm nhìn 2020	2011	Đánh giá diễn biến của các nhân tố khí hậu giai đoạn 1990 – 2010, tác động của BĐKH đến từng khu vực địa lý và các lĩnh vực kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh; xác định danh mục dự án, nhiệm vụ cần ưu tiên cấp bách và các giải pháp thích nghi, ứng phó và hạn chế ảnh hưởng của BĐKH cho tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2010 – 2015, tầm nhìn 2020; xây dựng kế hoạch hành động ứng phó với BĐKH cho tỉnh Cao Bằng nhằm thích ứng với BĐKH giai đoạn 2010 – 2015, tầm nhìn 2020 và giảm nhẹ tác động xấu do BĐKH gây ra, góp phần thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia ứng phó với BĐKH	1. Kịch bản biến đổi khí hậu của tỉnh Cao Bằng 2. Định hướng về kế hoạch hành động ứng phó với biến đổi khí hậu của tỉnh Cao Bằng 3. Các dự án ưu tiên ứng phó với biến đổi khí hậu của tỉnh Cao Bằng	Đã hoàn thành trong năm 2011	



(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)
2	<p>Dự án Nâng cao nhận thức và năng lực ứng phó với BĐKH tỉnh Cao Bằng</p>	<p>2013-2015</p>	<p>Nâng cao nhận thức, kiến thức, năng lực, giải pháp ứng phó với BĐKH cho cán bộ các sở, ban, ngành, lĩnh vực, địa phương và cộng đồng dân cư trên địa bàn tỉnh Cao Bằng</p>	<p>1. Thu thập tài liệu, số liệu liên quan phục vụ việc thực hiện dự án.  2. Điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng nhận thức, kiến thức, thái độ, hành vi của cán bộ các sở, ban, ngành, địa phương các cấp và cộng đồng dân cư trong tỉnh về biến đổi khí hậu  3. Biên soạn bộ tài liệu truyền thông về biến đổi khí hậu  4. Triển khai thực hiện các chương trình, chiến dịch tuyên truyền phù hợp với nhận thức, trình độ của các đối tượng được tuyên truyền khác nhau</p>	<p>1. Thu thập tài liệu, số liệu liên quan phục vụ việc thực hiện dự án.  2. Điều tra, khảo sát, đánh giá hiện trạng nhận thức, kiến thức, thái độ, hành vi của cán bộ các sở, ban, ngành, địa phương các cấp và cộng đồng dân cư trong tỉnh về biến đổi khí hậu  3. Biên soạn được một số tài liệu tuyên truyền</p>	<p>1. Tài liệu truyền thông về biến đổi khí hậu  2. Triển khai thực hiện các chương trình, chiến dịch tuyên truyền phù hợp với nhận thức, trình độ của các đối tượng được tuyên truyền khác nhau</p>



(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)
3	Dự án Hồ Khuổi Khoán xã Ngũ Lão, huyện Hòa An, tỉnh Cao Bằng	2015-2019	<ol style="list-style-type: none"> <li>Cấp nước tưới cho 454 ha đất trồng lúa và hoa màu của các xã Ngũ Lão và xã Bé Triều huyện Hòa An; xã Vĩnh Quang và xã Hùng Đạo, thành phố Cao Bằng và thay thế dân điện tích tưới do trạm bơm diện đang đảm nhận.</li> <li>Tạo mặt bằng nước nuôi trồng thủy sản.</li> <li>Cải thiện môi trường, tạo cảnh quan phát triển du lịch.</li> <li>Ứng phó với diễn biến tiêu cực của biến đổi khí hậu theo chiều hướng gia tăng hạn hán.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>Cải tạo hồ</li> <li>Đập chính.</li> <li>Tràn xả lũ</li> <li>Cống lấy nước</li> <li>Nhà quản lý</li> </ol>	Hiện nay đang đo đạc, kiểm đếm phục vụ công tác giải phóng mặt bằng	Các hạng mục xây dựng công trình

